

泉州市教育局文件

泉教民〔2019〕4号

泉州市教育局关于2019年市直民办学校 “双随机一公开”检查情况的通知

泉州实验中学、泉州外国语学校、仰恩大学附属中学、泉州市第三实验小学：

为转变对民办教育的管理方式，进一步加强对民办学校的事中事后监管，我局依据民办教育相关法律、法规、规章和国家、省、市关于实施“双随机一公开”抽查工作的有关要求制定随机抽查事项清单，细化抽查内容，2019年3月6-7日对泉州实验中学和泉州外国语学校进行办学情况专项督导，2019年6月12日对仰恩大学附属中学和泉州市第三实验小学开展“双随机一公开”检查。现将有关情况通知如下：

一、检查情况

“双随机一公开”检查组由我局民管科、计财科、党办抽

调人员组成，采取实地查看、查阅资料、座谈问询等方式，对民办学校法人治理结构健全情况、学校法人财产权落实情况、财务管理规范情况、学校信息公开情况、党团组织健全情况等项目进行检查。

二、工作成效

各校重视“双随机一公开”检查工作，对照检查内容认真做好自查，准备相关迎检材料。

三、检查结论

经我局检查人员对学校五项工作进行综合评估，认为4所市直民办学校为“合格”。

四、存在问题

在检查过程中，各校均存在一些问题（详见附件），主要表现在以下几个方面：

（一）法人治理结构有待进一步健全。部分学校的董事会人数和成员资格未符合《民办教育促进法》规定。章程应依据相关法律法规进一步修订和完善。

（二）学校法人财产权有待进一步落实。部分学校未能理清法人财产权，学校办学用地还未全部办理使用权证，资产管理制度还不够完善。

（三）存在一定的债务风险。三所中学近三年会计报表反映，不同程度存在收不抵支现象，学校银行借款较多、负担较重，学校的偿债能力低下，存在着一定的债务风险。

(四) 校务公开工作有待进一步规范。部分学校未按照规定设置校内外公开栏，存在公示时间或内容更新不及时、公示内容形式单一、公示材料不完整等问题。

(五) 党团组织建设有待进一步健全。有的学校对建立健全学校党团组织和加强学校党的建设认识还不够到位，党组织作用发挥不明显，过程性材料不完整，会议记录、活动记录过于简单。

五、整改要求

(一) 严格执行财务管理制度。学校所收取的费用应全部纳入学校财务统一核算，并主要用于教育教学活动和改善办学条件；学校应减少负债，提高偿债能力。

(二) 规范材料建档。各校务必树立规范建档意识，注意保存检查内容的过程性材料，做到每项工作分类归档。

(三) 全面落实整改。各校要主动对照检查中发现的问题，及时制定整改方案，指定专人负责跟踪督促，全面落实整改工作。我局将适时开展“回头看”活动，对各校落实整改情况进行抽查。

请各校于 2019 年 7 月 10 日前将整改方案报送我局民管科，电子邮箱：mgk@qzedu.cn。

附件：1. 2019 年泉州实验中学“双随机一公开”主要存在问题（摘自 2019 年专项督导通报）

2. 2019 年泉州外国语学校“双随机一公开”主要存在问题（摘自 2019 年专项督导通报）
3. 2019 年仰恩大学附属中学“双随机一公开”主要存在问题
4. 2019 年泉州市第三实验小学“双随机一公开”主要存在问题

泉州市教育局

2019 年 6 月 18 日

附件1：

2019年泉州实验中学 “双随机一公开”主要存在问题 (摘自2019年专项督导通报)

一、学校章程尚未核准备案

学校董事会成员虽然于2016年增加至5人，但章程未核准、备案。根据相关法律法规要求，章程中应明确学校的财务会计制度和组织管理制度，体现出资人是否要求取得合理回报及合理回报的比例，每年至少召开2 次董事会。

二、招生工作存在违规现象

1. 学校未能严格落实“一人一籍，籍随人走”的规定，目前尚有超招生计划招收借读生现象。学校尚有初中借读生367人(初一年124人、初二年164人、初三年79人)和高中借读生107人(高一年77人、高三年30人)。

2. 初中招生未能公开面谈过程和统一录取时间。

三、义务教育阶段生均公用经费未能及时按规定标准减免

截至检查日，学校尚未对2018 年市财政核拨的义务教育阶段生均公用经费293.27 万元按规定标准减免学生的学杂费，3月底又退还学费282.25万元，但还有46.93万元未退给学生。

附件2：

2019年泉州外国语学校 “双随机一公开”主要存在问题 (摘自2019年专项督导通报)

一、财务管理方面

根据泉教计〔2017〕93号文规定，学校要在收到财政核拨公用经费2个月内完成学费减免工作，但截止至检查日，学校尚未对2018年市财政核拨126.57万元的义务教育阶段生均公用经费按规定标准减免学生的学杂费。

二、治理结构方面

董事会现有成员5人，但结构不合理。一是董事会成员没有教师代表；二是董事会里具有五年以上教育教学经验的董事低于三分之一以上的规定。

三、招生和管理方面

学校未能公开初中招生面试过程，未能及时为学生建立和更新学籍档案，纸质学籍档案仍需进一步规范；课程建设仍需加强，校本选修课程项目偏少，学生社团活动相对薄弱。

附件3：

2019年仰恩大学附属中学 “双随机一公开”主要存在问题

一、法人治理结构方面

1. 学校理事会现有成员7人，但结构不够合理，理事会成员没有教师代表。
2. 学校的各项规章制度和内部管理制度不够健全。

二、财务管理规范情况

没有使用财政部门统一的收费票据。由于学生数较少，2018年度总收入283.53万元，总费用383.82万元，净亏损100.29万元。

三、学校信息公开情况

校内外公开栏正在制作之中，学校还未能按规定建立健全学校信息公开制度。

四、党团组织健全情况

有团组织的部份纸质材料，主要是入团申请表，学校教师党员人数少，有的教师虽是党员，但不愿意将党组织关系迁移到中学来，导致因党员不数不足，至今天仍未建立党组织，学校的办学章程中也没有体现发挥党团组织作用的条款。因为没有建立党组织，难以确保思想政治工作的正常开展和社会主义核心价值观的融入教学过程。

附件4：

2019年泉州市第三实验小学 “双随机一公开”主要存在问题

一、法人财产权落实情况

学校的教学楼、综合楼、宿舍楼和行政办公楼的产权仍在其举办者泉州晚报社名下。

二、学校信息公开情况

设有校务公开内栏、外栏，但存在公开内容不够全面、公示材料不完整等问题。