

# 泉州市教育局文件

泉教安〔2018〕39号

---

## 泉州市教育局关于在全市教育系统集中开展 学校安全风险点危险源大排查大整治专项行动 推进安全生产双重预防机制建设的通知

各县（市、区）教育局，开发区社会事业局、台商投资区教育文体旅游局，市属（直）各学校：

根据《泉州市人民政府安全生产委员会关于全市集中开展城市安全风险点危险源大排查大整治专项行动推进安全生产双重预防机制建设的通知》（泉安委〔2018〕11号）要求，为全面推进我市教育系统安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系机制(以下简称“双重预防机制” )建设，切实做好教育系统安全风险评估工作，防范重特大事故发生，我局决定自 2018 年 7 月至 12 月在全市范围内，集中开展学校安全风险点、危险源大排查大整治专项行动。现将有关事项通知如下：

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院和省、市关于构建双重预防机制的要求，坚持把防范重特大事故作为学校安全总体工作的“牛鼻子”来抓，坚持把安全风险管控挺在隐患前面、把隐患排查治理挺在事故前面，坚持超前辨识预判重点领域、重点环节安全风险，坚持综合施策管控安全风险，全面排查整治学校安全风险点、危险源，全力推进我市学校安全工作双重预防机制建设，切实解决“认不清、想不全、管不到”等问题，有效加强学校安全管理，提升全市学校安全风险防控能力，防范各类安全事故发生。

## 二、目标任务

突出以生产安全操作和安全管理的重大风险、重大隐患为重点，深入开展风险点、危险源大排查大整治，摸清全市学校安全风险底数，全面整治、消除事故隐患，由点连线、及面，努力构建“点、线、面”有机结合、“市、县、学校”无缝对接、标准化和信息化共同支撑的安全生产双重预防机制建设，确保学校安全风险始终处于受控范围内。

**（一）修订完善安全风险管控实施细则。**全面修订完善学校安全风险管控实施细则(包括责任主体、分级标准和实施指南)，明确学校安全风险点、危险源风险辨识的工作原则、操作程序、分析方法、记录形式等要求，解决“认不清”的问题。

**（二）全面开展学校安全风险辨识、评估。**对学校各类风险点、危险源进行深入排查、科学评估，全面查清风险点、危险源

的分布情况，及时融入“泉州市智慧安监”信息系统平台管理，探索建立统一的安全风险点、危险源数据库和决策分析系统，解决“想不全”的问题。

**(三)持续完善双重预防长效机制。**通过科学评估、动态管理、分级监管，及时发现学校风险点、危险源存在的问题和缺陷，通过制度、技术、管理等措施对其关键环节进行风险管控，整治、消除事故隐患，提高安全风险管控能力，解决“管不到”的问题。

### 三、排查整治对象

本次专项行动大排查大整治的对象：可能导致人员伤亡、财产损失及其他不良社会影响的重点场所、重点部位等。主要包括：

**(一)场所类：**教学楼、图书馆、食堂、实验室、师生公寓等人员密集场所。

**(二)部位类：**校门口、电动车停车场、配电房、在建工程等重点部位。

**(三)自然灾害类：**易受台风、暴雨影响而引发事故的设备设施和重点地质灾害点(含易发生滑坡、泥石流、塌陷、沉降、地裂缝等地质灾害重点区域和部位)。

**(四)活动类：**体育比赛、春秋游、文艺演出等大型集体性活动。

**(五)设施类：**电梯及燃气煤气瓶、玻璃幕墙等重点设备设施。

**(六)其他类：**其他可能存在安全风险或事故隐患的风险点、危险源。

#### 四、方法步骤

各地各校要按照《泉州市教育局关于印发泉州市学校安全风险分级管控体系建设实施方案的通知》(泉教安〔2017〕5号)部署要求，加快推进学校安全风险点、危险源大排查大整治，强化分级管控措施，及时消除事故隐患，建立健全双重预防长效机制。具体分五个阶段实施：

##### （一）第一阶段：前期准备(2018年7月底前)

各地各校要制订专项行动方案，明确排查整治范围和对象，细化责任分工，确定方法程序和时限要求，全面动员部署，广泛宣传发动，做好各项前期准备工作，营造浓厚氛围。

##### （二）第二阶段：完善安全风险管控实施细则(2018年8月底前)

各地要组织专门力量，围绕学校安全风险管控目标，充分研究分析学校特点、事故规律，找准、找全业务工作对应的安全风险领域、风险环节，对本行业《安全生产风险分级管控实施细则》进一步综合论证、评估、修订、审核、完善和提升，明确本行业纳入学校风险点、危险源大排查大整治的工作范围、工作规范和标准、工作要求(包括组织、职责、程序、步骤、监督、考核以及建档等要求)，对各学校开展工作形成有力指导。

##### （三）第三阶段：集中大排查大整治(2018年8月至10月底)

各地要适当集中人员、集中时间、集中精力，扎实有序地组织本辖区内学校深入开展涉及学校安全的风险点、危险源排查整治，完善安全风险数据库，落实各项管控措施，确保学校安全风

险可防可控。

**1. 全面开展学校风险点、危险源普查和评估。**各地各校依据有关标准、规范，发动各方力量，全面深入开展学校风险点、危险源的调查、辨识、建档，查清各类学校安全风险点、危险源的底数，组织技术力量对学校安全风险点、危险源进行科学评估，分析风险引发事故的概率和后果，确定其风险等级(按“重大风险、较大风险、一般风险和低风险”4个等级确定)。

**2. 建立学校风险点、危险源数据库和电子图。**各县(市、区)要将学校风险点、危险源数据上传智慧安监平台，绘制学校安全风险点、危险源“红、橙、黄、蓝”四色空间分布电子图，分门别类明确每一处安全风险点、危险源具体分布、管理和监管的责任单位、责任人和管控状态，并建立工作管理机制，确保及时根据实际情况更新数据库和电子图。

**3. 实行学校风险点、危险源风险分级分类管控。**各地各校要根据风险评估结果，按照“分区域、分级别、网格化”的原则，督促各校实施安全风险差异化动态管理，结合实际对各安全风险点、危险源逐一提出科学有效、具体详实的管控措施，落实安全风险分级管控岗位责任，切实实现分级动态管理，规范安全风险管控；同时，积极采取制度、标准、技术、管理等风险管控措施，切实提高安全风险可控度。

**4. 同步排查消除学校风险点、危险源的事故隐患。**在学校安全风险排查、评估、管控过程中，各地要督促各学校同步开展事故隐患排查治理，对已形成的隐患及时落实整治；对一时不能消

除的隐患，要落实整改措施和应急方案，严防紧守，限期消除，并及时将事故隐患排查治理情况上报“泉州市智慧安监”信息系统平台，推动隐患自查自改自报常态化，尽快形成制度化、标准化的隐患排查治理体系。

**5. 强化重大风险点、危险源风险管控措施。**各地各校要突出加大对重大风险点、危险源的监管力度，定期对红色、橙色风险进行分析，及时发布公告、警示、预警信息，有效降低事故风险。强化重大风险点、危险源的隐患和问题的闭环管理机制，对产生高风险的重大隐患，要采取一切可行措施及时消除。对高风险且无法有效管控的风险点、危险源，要采取措施把重大安全风险限制在可防、可控范围之内。

#### **(四)第四阶段:完善双重预防长效机制(2018年11月底前)**

各地各校要结合各自实际，通过专项行动全面排查安全管理工作机制的缺陷，系统总结本地本安全风险分级管控和隐患排查治理的经验做法，持续完善双重预防长效机制。

**1.完善学校安全双重预防长效机制。**各地各校要完善以安全风险分级管控责任制、动态评估制度、公告制度等为主要内容的安全风险分级管控预防机制，完善各个风险点的闭环管理隐患排查治理机制，实现隐患自查自改自报常态化。

**2.完善学校安全双重预防长效机制。**各地要立足各自职责，完善覆盖学校运行各环节的学校安全双重预防机制，重点完善安全准入机制，建立完善重大规划、重大项目安全风险评估与论证机制，从源头上减少重大风险点、危险源的产生。

**3. 完善学校安全综合治理长效机制。**各地各校要强化学校风险点、危险源安防技术保障，加大安全科技支撑力度，精准、高效建设安全防范工程。完善应急响应机制，加强应急保障能力建设，针对重大风险点、危险源编制应急预案，落实应急必备的物资、装备、器材，定期组织演练，提高学校安全运行应急响应能力。

### **(五) 第五阶段：巩固深化(2018年12月底前)**

各地要对本辖区内安全风险点、危险源大排查大整治工作进行重点督查，对重大风险管控情况逐一复查，巩固专项行动成果，全面总结和考核，进一步完善相关制度措施，促进形成学校风险点、危险源排查整治工作长效机制。

## **五、工作要求**

**(一) 加强组织领导。**各地各校要把专项行动摆上当前重要工作日程，细化明确任务、狠抓责任落实，主要领导亲自抓、负总责，分管领导具体抓、全程抓，一级抓一级，层层抓落实，切实做好学校安全风险点、危险源大排查大整治，推动构建双重预防机制。

**(二) 细化责任分解。**各地各校要全面梳理工作重点、薄弱环节，细化分解目标任务，明确序时进度要求，强化工作力量和责任分工，形成切实可行的工作方案，确保各项工作扎实有序地开展。

**(三) 广泛宣传发动。**各地各校要充分发挥新闻媒体作用，利用互联网等新技术手段，开展安全风险防控和隐患排查治理宣

传教育，及时发现总结、宣传推广在专项行动中推进安全生产双重预防机制的好做法、好经验、好典型，切实发挥示范带动作用，营造良好舆论氛围。

**(四)强化督导检查。**我局将把学校安全风险分级管控工作情况纳入年度综治安全目标责任制考核范畴，加强日常调度、检查和督导，切实增强工作实效。

专项行动期间，各地各校每月结束后 5 日内向市教育局学校安全工作科报送一个月《学校风险点、危险源排查整治专项行动( 月)排查情况表(一、二)》和月工作进展情况，2018 年 12 月 20 日前报送总体工作总结。邮箱：zhifake2015@163.com。

附件：1. 泉州市学校风险点、危险源排查整治专项行动  
( 月)排查情况汇总表(一)；  
2. 泉州市学校风险点、危险源排查整治专项行动  
( 月)排查情况汇总表(二)；  
3. 泉州市学校安全风险点、危险源管控清单；  
4. 泉州市学校安全风险点危险源名册。

泉州市教育局

2018 年 7 月 10 日

附件 1

泉州市学校风险点、危险源排查整治专项行动(\_\_\_\_月)排查情况汇总表(一)

填报单位(盖章) : \_\_\_\_\_ 填表人 : \_\_\_\_\_ 联系电话 : \_\_\_\_\_ 填表日期 : 2018 年 \_\_\_ 月 \_\_\_ 日

| 风险点危险源数量(个) | 风险级别/颜色 |         |         |        |  | 合计 |
|-------------|---------|---------|---------|--------|--|----|
|             | 重大风险/红色 | 较大风险/橙色 | 一般风险/黄色 | 低风险/蓝色 |  |    |
| .....       |         |         |         |        |  |    |
| .....       |         |         |         |        |  |    |
| .....       |         |         |         |        |  |    |
| .....       |         |         |         |        |  |    |
| 合计          |         |         |         |        |  |    |

注 : 本表只填报当月情况 , 不填报累计情况。

附件 2

泉州市学校风险点、危险源排查整治专项行动(\_\_\_\_月)排查情况汇总表(二)

填报单位(盖章) : \_\_\_\_\_ 填表人 : \_\_\_\_\_ 联系电话 : \_\_\_\_\_ 填表日期 : 2018 年 \_\_\_ 月 \_\_\_ 日

| 风险<br>级别         | 风险点危险源<br>/单位名称 | 风险点危险源<br>类 型 | 辖区<br>(具体到学校) | 存在的主要风险 | 采取的管控措施 | 管控责任单位/<br>责任人及联系电话 |
|------------------|-----------------|---------------|---------------|---------|---------|---------------------|
| 重大<br>风险<br>(红色) |                 |               |               |         |         |                     |
|                  |                 |               |               |         |         |                     |
|                  |                 |               |               |         |         |                     |
|                  |                 |               |               |         |         |                     |
|                  | .....           | .....         | .....         | .....   | .....   | .....               |
| 较大<br>风险<br>(橙色) |                 |               |               |         |         |                     |
|                  |                 |               |               |         |         |                     |
|                  |                 |               |               |         |         |                     |
|                  |                 |               |               |         |         |                     |
|                  | .....           | .....         | .....         | .....   | .....   | .....               |

注 : 本表只填报当月情况 , 不填报累计情况。

附件 3

## 泉州市学校安全风险点、危险源管控清单

管控责任单位：\_\_\_\_\_ 编制人：\_\_\_\_\_ 审核人：\_\_\_\_\_ 批准人：\_\_\_\_\_

| 序号  | 风险点 | 详细位置 | 危险源 | 可能导致的事故类型 | 风险级别(颜色) | 管控措施 | 管控责任人及联系电话 | 备注 |
|-----|-----|------|-----|-----------|----------|------|------------|----|
| 1   |     |      |     |           |          |      |            |    |
| 2   |     |      |     |           |          |      |            |    |
| 3   |     |      |     |           |          |      |            |    |
| ... |     |      |     |           |          |      |            |    |
| ... |     |      |     |           |          |      |            |    |
| ... |     |      |     |           |          |      |            |    |
| ... |     |      |     |           |          |      |            |    |
| ... |     |      |     |           |          |      |            |    |
| ... |     |      |     |           |          |      |            |    |
| ... |     |      |     |           |          |      |            |    |
| ... |     |      |     |           |          |      |            |    |

注：1. 本清单由安全风险点、危险源管控责任单位编制成册建档；

2. 风险点是指伴随风险的场所、环节、部位、设备、设施等，危险源是指与风险点相关联的人、物、环境及管理等危险或有害因素；

3. 备注栏对是否属于重大危险源等进行注明。

附件 4

## 泉州市学校安全风险点危险源名册

单位名称(盖章) : \_\_\_\_\_

法定代表人(签字) : \_\_\_\_\_

年 月 日

# 泉州市学校安全风险点危险源登记表

风险点编号：

填报时间： 年 月 日

|                                 |               |  |      |  |
|---------------------------------|---------------|--|------|--|
| 风<br>险<br>点<br>基<br>本<br>情<br>况 | 风险点名称         |  |      |  |
|                                 | 风险点<br>详细位置   |  |      |  |
|                                 | 诱发事故类<br>型    |  |      |  |
|                                 | 伤亡/财产<br>损失预测 |  |      |  |
|                                 | 风险等级          |  |      |  |
|                                 | 风险管控<br>责任部门  |  | 责任人  |  |
|                                 |               |  | 手机号码 |  |
|                                 | 采取管控<br>措施情况  |  |      |  |

|                                 |              |                |  |
|---------------------------------|--------------|----------------|--|
| 风<br>险<br>点<br>基<br>本<br>情<br>况 | 存在隐患情<br>况   |                |  |
|                                 | 应急处置<br>主要措施 |                |  |
| 属地监管政府                          |              | 行业安全生产<br>主管部门 |  |
| 专业安全生产<br>监管部门                  |              |                |  |

注：本名册由学校安全风险点、危险源管控责任单位编制成册建档。

---

抄送：省教育厅，市安办、市安监局。

泉州市教育局办公室

2018年7月10日印发