

中共泉州市委教育工作委员会
泉州 市 教 育 局 文件

泉教综〔2012〕22号

中共泉州市委教育工作委员会、泉州市教育局关于印发
《关于开展“下基层、解民忧、办实事、促发展”活动
的实施方案》的通知

各县（市、区）委教育工委、教育局，泉州开发区社会事业局、
泉州台商投资区教育文体旅游局，各高校，市直学校：

现将《关于开展“下基层、解民忧、办实事、促发展”活
动的实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

中共泉州市委教育工作委员会

泉州市教育局

二〇一二年四月九日

关于开展“下基层、解民忧、办实事、促发展” 活动的实施方案

根据《中共泉州市委办公室关于印发<关于在全市开展“下基层、解民忧、办实事、促发展”活动的实施方案>的通知》(泉委办〔2012〕24号)精神，结合我市教育事业改革和发展实际，现就市委教育工委、市教育局机关(以下简称“市教育机关”)开展“下基层、解民忧、办实事、促发展”活动提出如下实施方案。

一、指导思想、目标要求

(一) **指导思想**。深入贯彻落实科学发展观，认真学习贯彻全国、全省教育工作会议和高校党建工作会议以及全市教育工作会议精神，扎实落实《泉州市“十二五”教育事业发展规划》，紧紧围绕“二次创业”和现代化泉州建设，着力破解制约教育科学发展、影响校园和谐稳定的重点难点问题，着力转变干部作风、构建密切联系群众的长效机制，着力提升广大干部为群众办实事、解难题的能力和水平，推动党的教育方针政策在一线落实、社情民意在一线掌握、矛盾问题在一线解决、工作作风在一线转变，为加快全市教育科学发展、和谐发展、跨越式发展营造良好社会氛围。

(二) **目标要求**。根据市委的总体部署，集中一年左右的时间，组织市教育机关领导干部进学校、进社区、进农户、进企业进行走访调研，深入基层、深入群众。做到察民情、聚民智、释民惑、解民忧、惠民生。在此基础上，摸清情况、汇总分析，发现典型、总结经验，解决问题、增进感情，从而建立

干部直接联系群众、联系学校的体制机制，进一步强化群众观念、增强服务意识，切实提高干部的事业心和责任感，提高人民群众对教育满意度，在全市教育系统中进一步形成干事业、促创新、抓落实、求发展的良好氛围。

二、活动方式

市教育机关领导干部要认真落实信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层的“四下基层”工作制度。委局领导班子成员每年至少要有2个月时间到各县（市、区）教育主管部门或基层学校调研，切实解决一些师生群众生活中遇到的实际问题，排查调处一些积累的矛盾纠纷，努力办成一些师生群众期盼的实事好事，真正做到校情民意在一线掌握、矛盾问题在一线解决、干部作风在一线转变、党的政策在一线落实、科学发展在一线体现。

干部下基层主要采取以下方式：

（一）集中走访调研。围绕推进教育科学发展、和谐发展，通过集中走访调研，广泛收集和掌握教育方面的社情民意。主要开展四个走访活动：

1. 走访学校。在全市教育系统开展“进村入校”走访活动，组织机关干部深入到农村学校，帮助学校解难题、办实事、促发展。“进村入校”走访要围绕召开一个座谈会、搞好一次调研、撰写一篇教育日记等活动展开，摸清校情，掌握当前一线教育工作情况，帮助学校理清发展思路，找准办学路子，制定办学规划，共建和谐校园。

2. 走访师生家长。委局领导和干部下基层要进学校、访家长、看师生，切实做到“干部走下去，情况带上来，问题解决

好”。通过走访活动，广泛收集教育方面的社情民意，了解并及时解决群众和师生的合理诉求，全面掌握基层情况，特别是及时掌握在上面难以听到、不易看到和意想不到的新情况新问题，为定政策、作决策、抓工作提供依据。要注重加强与市委下基层活动领导小组办公室的衔接联系，及时服务、积极承接市委市政府领导在下基层活动中发现的教育领域问题。

3. 宣讲教育政策。大力宣传党的路线方针政策以及教育法律法规，特别是要大力宣传好全国、全省和全市教育工作会议精神和教育规划纲要，及时把省、市教育改革发展的目标思路、重大决策和主要举措传递给基层。

(二) 结对帮扶。挂钩联系鲤城区开元街道，着力帮助推动鲤城区开元街道抓好社区建设，帮助南安市向阳乡抓好计生工作；指导2个社区（鲤城区开元街道梅山社区和永春县坑子口福地村），培育学雷锋、师风师德、优秀文化传承等一批典型。持续深入开展机关党建“三级联创活动”。委局领导干部分别挂钩联系市直学校、县（市、区）教育部门和有关高校。

(三) 驻村蹲点。有计划地分期分批安排机关干部进驻所联系的基层学校。到农村学校驻点的，提倡驻村住校，与师生“同吃、同住、同劳动”，每年下基层学校驻点时间5-7天。每年安排市教育机关一定数量的干部到计财科谢细财科长挂职的永春县坑子口福地村帮助工作，了解群众困难疾苦，帮助群众解决困难，加强党组织建设，扶持生产发展和经济建设。

(四) 挂职任职。根据市委的安排，选派年轻干部到农村基层和重点一线挂职。

三、主要任务

以办好人民满意的教育为目标，着眼于解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，真心实意为人民群众办实事、做好事、解难事。活动期间，委局领导班子成员要结合各自分管的工作，研究解决若干方面重大问题，切实让人民群众感受到教育改革发展的新变化。

1.着力解决推进教育优先发展、科学发展的突出问题。

通过走访基层和群众，了解我市教育规划纲要贯彻落实情况和教育体制改革试点推进情况，听取各方面对教育工作的意见和建议，紧密联系实际，重点解决推进教育优先发展、科学发展的政策保障、管理体制机制等战略性问题。

2.着力解决实施教育民生工程方面的突出问题。了解各地在完成校安工程在建项目和新建、加固校舍 30 万平方米、新、改、扩建 70 所公办幼儿园以及从中安排的 30 所市委、市政府为民办实事项目、320 部校车更换国标车及开通农村寄宿学生周末班车、解决进城务工人员随迁子女就学、特殊教育提升工程、实施农村义务教育阶段寄宿生营养改善工程、农村义务教育免费提供作业本等方面的主要问题，听取各方面对深入实施教育民生工程的意见和要求，提出完善方案，加快实施进度，确保教育民生工程按时、高质完成。

3.着力解决校园安全稳定的突出问题。加强和创新学校管理工作，积极开展平安校园、文明校园、绿色校园、廉洁校园、和谐校园创建活动，做好校园矛盾纠纷排查化解工作，帮助查找影响校园和谐稳定的突出矛盾和问题，重点排查教育改革、办学行为、后勤管理、校园建设、特殊人群中可能影响校园稳定的苗头性、倾向性问题，深入排查校舍安全、校车管

理、食品卫生公共安全和其他各类治安隐患，妥善处置解决一些长期的矛盾积怨，最大限度地把各种矛盾和问题化解在基层、消除在萌芽状态。每月 15 日，委局领导干部到信访问题突出的县（市、区）、乡镇（街道）、村（居）开展接访活动，重点走访一批教育信访老户，推动信访积案化解，完善信访工作方法和机制。梳理容易引发群众上访的重点问题和倾向性问题，采取有效解决办法。

4.着力解决基础教育发展方面的突出问题。了解落实教育部《治理义务教育阶段择校乱收费的八条措施》，鲤城、石狮创建“教育强县”、全市实现义务教育均衡初步均衡发展和鲤城、丰泽、晋江、石狮、泉州开发区等 5 个区（市）实现基本均衡发展、城乡教育资源配置、全面推行义务教育“小片区”管理模式、全面落实学前教育三年行动计划，实现每个乡镇（街道）至少有 1 所公办幼儿园目标、促进普通高中多样化办学、特色化发展，有计划地推动民办高中创达标工作、加强特殊教育、民族教育和终身教育工作等方面的实际问题，有针对性采取政策措施，不断提高基础教育发展水平。

5.着力解决影响中、高等职业教育服务民营企业“二次创业”的突出问题。主动呼应省、市部署，服务全市发展大局，帮助高等院校、职业院校找准影响职业教育服务“二次创业”的体制机制问题，听取基层学校对提升职业教育吸引力、调整人才培养方向、加大人才培养力度、强化校企合作对接、加强基础能力建设、加快教育教学改革试点、加强职工技能培训等方面的意见，提出有针对性的措施，制定服务“二次创业”的长效机制。

6.着力解决实施素质教育方面的突出问题。全面落实德育三年行动提升计划，推动学雷锋活动机制化、常态化，着力建设网络德育基地，加强心理健康教育，推进家长学校建设；各地解决“超大班额”，所有中小学开齐开足课程，确保学生每天一小时体育活动，深入推进闽南文化进校园，加强实践教学，落实学校办学行为“五规范”，减轻课业负担等方面存在的主要问题，督促各地全面推进素质教育，促进学生全面发展。

7.着力解决中小学教师队伍建设方面的突出问题。重点走访了解中小学教师师德师风建设、资源配置、教师流动机制、“一校两区”师资配备、人事制度改革、职称评审、评优评先、工资待遇等方面的主要问题，听取各方面对进一步加强中小学教师队伍建设的意见，不断完善加强教师队伍建设政策措施。

8.着力解决学校党建工作存在的突出问题。要按照“基层组织建设年”活动要求，指导各级各类学校做好党组织分类定级工作，帮助找问题、定措施、促整改。特别要针对个别民办学校党建工作薄弱的实际，研究提出针对性强的对策。要推动中小学校在党组织设置、中学生入党积极分子培养、党组织和党员作用发挥等方面有所突破、创造经验。要指导高校在系部党组织运作、发展高知识群体党员、大学生预备党员教育、毕业生流动党员管理、高层次人才培养、统战活动等方面多作探索、拓展局面。要深入学校党建工作联系点、学习型党组织示范点调查研究，大力培育学校党建工作典型，打造学校党建工作特色。

9.着力解决教育系统政风行风建设和党风廉政建设的突出问题。重视解决人民群众广泛关注的突出问题，在加强党风

廉政建设、强化政风行风民主评议、改进机关作风、加强师德师风建设、规范办学行为、治理教育乱收费、抓好实施教育惠民政策情况的监督检查等方面出实招、显实力，真正取得实效。

在开展“下基层、解民忧、办实事、促发展”活动中，既要听取群众对教育发展的意见，又要听取群众对机关和党员干部的意见，要认真做好民情日记、民情台帐。

四、方法步骤

活动从2012年3月开始，分为动员部署、组织实施、巩固深化三个阶段推进。

1.动员部署阶段（2012年3月下旬到4月上旬）。全市动员会后，按照市委要求，结合自身实际，成立领导机构，制定详细具体的实施方案，确定委局领导干部的联系点、联系户和挂钩联系的基层单位和学校，下基层的干部数量不少于干部数的三分之一。各组根据挂钩联系县（市、区）和市直学校工作推进情况，细化活动计划，安排时间表，有序开展。

2.组织实施阶段（2012年4月上旬至12月底）。把握“七一”、党的“十八大”、中、高考、期初期末等重要时间节点，重点对照全市教育工作和学校党建工作目标任务要求，全面开展下基层活动，确保取得实效。

3.巩固深化阶段（2013年1至2月）。开展下基层活动要真正解决问题，重在实践，重在实效，重在群众满意。活动结束后，就下基层活动的成效、问题进行全面总结回顾，实事求是肯定成绩，指出不足。要注重活动成果的运用，把活动的开展作为教育发展大问策、创先争优大提升、民生保障大调研的过程，分阶段对下基层活动情况进行归纳总结，全面深入地了

解当前制约我市教育发展的共性问题，着力建立健全干部下基层、群众得实惠的长效机制。

五、组织领导

为使市教育机关下基层活动落到实处，取得成效，传达学习全国、全省、全市教育工作会议和学校党建工作会议精神，研究制订市教育机关“下基层、解民忧、办实事、促发展”活动方案，明确活动的范围、任务和要求，成立活动领导机构，召开动员会议，对活动进行动员部署。

(一) 加强领导，落实责任。下基层活动，联动性强、涉及面广、时间跨度大，要深入谋划、精心组织，加强领导，落实责任，力求实效。市委教育工委、市教育局决定成立活动领导小组，由郑文伟局长担任组长，委局其他领导成员担任副组长，各科室为责任科室。宣教科和办公室负责下基层活动的具体工作。各科室要高度重视，将下基层活动作为践行党的宗旨的一次生动实践，认真实施。

2. 协调推进，注重实效。要统筹安排走访活动，注重结合日常工作统筹安排走访地点和时间。各组要及时将活动的简要情况报送宣教科和办公室，以便统筹安排委局领导班子的下基层活动。活动结束后，各组要报送下基层活动的总结材料。

3. 着眼长远，健全机制。总结推广下基层活动的有效做法和经验，逐步加强市教育机关加强群众工作的制度建设，探索建立群众工作的常态化制度。

4. 转变作风，严肃纪律。下基层要注重节俭简朴，轻车简从，踏踏实实工作，认认真真解决问题，不能蜻蜓点水，防止

走过场，流于形式。要认真执行廉洁自律有关规定，不搞特殊接待，不得收受礼品，不得给基层和群众增加负担。

5. 加大宣传，浓厚氛围。切实加大宣传报道力度，充分运用报刊、广播、电视、网络等新闻媒体，加强对开展活动的动态、安排部署以及有影响的活动事项的宣传报道，形成强大的宣传声势。同时，继续做好先进典型的宣传，继续加大舆论监督力度，关注突出问题的整改落实，深化宣传报道，营造良好舆论氛围。

附件：1、泉州市委教育工委、市教育局“下基层、解民忧、办实事、促发展”活动领导小组

2、泉州市委教育工委、市教育局领导挂钩联系市直学校、县（市、区）教育部门及有关高校一览表

抄送：市委办公室、市政府办公室、市委组织部，市委“下基层、解民忧、办实事、促发展”领导小组办公室。

泉州市教育局办公室

2012年4月9日印发

附件 1

泉州市委教育工委、市教育局开展“下基层、解民 忧、办实事、促发展”活动领导小组名单

组 长：郑文伟

第一副组长：陈少华

副组长：王瑞钦、孙银聪、陈飞鹏、曾文汉、陈进兴、刘殊芳、
刘一聪、刘天颂、毛伟雄

成 员：刘刚、徐昌裕、俞捷、陈军宣、谢细财、邱宝塔、
王惠生、庄严、黄世琴、李民一、曾国跃、胡建军、
郑华强、黄庆坤、纪如、林进全、马清华、蔡东沐、
黄炉炜、苏明该、张小平、陈劲文、蔡玉霖。

领导小组下设办公室，依托在宣教科和办公室，具体负责局“下
基层、解民忧、办实事、促发展”活动的组织协调、督促检查
工作。

附件 2

泉州市委教育工委、市教育局领导干部挂钩联系安排表

挂钩领导	挂钩人员	县(区、市)	市直学校
郑文伟	俞 捷 陈军宣	永春县	泉州经贸职业技术学院、泉州一中、市实验小学
陈少华	刘 刚 邱宝塔	丰泽区	泉州医学高等专科学校、泉州理工职业学院、市第二实小
王瑞钦	徐昌裕 蔡东沫	鲤城区	福建师大闽南科技学院、黎明职业大学、幼儿师范高等专科学校、师院附属小学
陈进兴	王惠生 胡建军	石狮市	泉州师范学院、闽南理工学院、泉州纺织服装职业学院、泰山航海职业学院
孙银聪	曾国跃 黄世琴	惠安县、台商投资区	仰恩大学、福建电力职业技术学院、泉州信息职业技术学院、华光摄影艺术职业学院
陈飞鹏	谢细财 黄炉炜	南安市 德化县	德化陶瓷职业技术学院、实验中学、刺桐幼儿园
曾文汉	李民一 庄 严 蔡玉霖	晋江市、泉州经济技术开发区	泉州轻工职业学院、培元中学、晋光小学、幼师附属幼儿园
刘殊芳	张小平 陈劲文		泉州五中、泉州三中
刘一聪	苏明该 马清华	泉港区	市职业技术教育中心、外国语中学、市第三实小
刘天颂	林进全 纪 如	洛江区	省电大泉州分校、华侨职业中专学校、市机关幼儿园
毛伟雄	黄庆坤 郑华强 林贵福	安溪县	市教育科学研究所、市盲聋哑学校、丰泽幼儿园